

HISTÓRICO INDUSTRIA NACIONAL

1. Convocatoria pública No. TC-CP-001-2025, estableciendo cronograma para envío de observaciones hasta el 19 de agosto 2025.
2. El 19 de agosto se enviaron observaciones, donde los productores nacionales de carrocería elevaron observación sobre el tercer factor de escogencia que es INDUSTRIA NACIONAL, las cuales fueron respondidas el 22 de agosto por TRANSCARIBE (Visible en "DOCUMENTO FINAL DE OBSERVACIONES Y SUS RESPUESTAS" página 1 y 63):

OBSERVACIÓN: *"Se solicita mayor apoyo a la Industria Nacional aumentando la cantidad de puntos para este factor de escogencia, atendiendo lo establecido en la ley 816 de 2003 artículo 2 (Puntaje entre el 10% y 20%)"*

RTA TRANSCARIBE: *"Atendiendo su observación, se procederá a ajustar el Análisis Preliminar a través de ADENDA, teniendo en cuenta que en este documento se contempla que la puntuación se otorgará cuando se oferten bienes que ostenten la calidad de "Nacional", incluyéndose la puntuación para esta calidad - cuando los proponentes oferten bienes o servicios nacionales -, de acuerdo a las normas citadas"*

OBSERVACIÓN: *"Al sumar carrocería nacional + chasis, hoy no se logra el % exigido de industria nacional porque en Colombia apenas una marca de chasises está iniciando producción local. Esto rezaga a la industria carrocera nacional, que es madura y ha participado históricamente en el carrozado de flotas. En procesos previos se ha habilitado la alternativa: "Siguiendo los lineamientos previstos en el artículo 2 de la Ley 816 de 2003, los Proponentes que no cumplan con (a) o (b), podrán obtener la totalidad de los puntos si se comprometen a que la carrocería de toda la Flota sea hecha en Colombia." Solicitud: a) Incluir la misma alternativa anterior para otorgar la totalidad de puntos cuando toda la carrocería se fabrique en Colombia (aunque el chasis sea importado). b) Incrementar la ponderación de este factor de 5 a 10 puntos, para reflejar el impacto real en empleo y valor agregado local"*

RTA TRANSCARIBE: *"Atendiendo su observación, se procederá a ajustar el Análisis preliminar a través de ADENDA, teniendo en cuenta que en este documento se contempla que la puntuación se otorgará cuando se oferten bienes que ostenten la calidad de "Nacional", incluyéndose la*

puntuación para esta calidad - cuando los proponentes oferten bienes o servicios nacionales -, de acuerdo a las normas citadas"

3. El 27 de agosto de 2025, TRANSCARIBE emite "ADENDA No. 3" donde modifica el análisis preliminar relacionada en la respuesta a las observaciones, así (Punto Número 5 página 2):

"5. Se modifica el numeral 10.1. sobre las **GENERALIDADES DE LOS CRITERIOS DE CALIFICACIÓN PARA DETERMINAR LA PROPUESTA MAS FAVORABLE – CONDICIONES DE COSTO Y CALIDAD**, con la finalidad de modificar la puntuación otorgada al Apoyo a la Industria Nacional, la cual quedará de la siguiente manera:

"10.1. GENERALIDADES

La Oferta Económica, el Factor de Calidad, el Apoyo a la Industria Nacional y Reciprocidad serán objeto de evaluación y asignación de puntaje.

El puntaje total que se determinará en la correspondiente audiencia pública de Adjudicación estará compuesto por la sumatoria simple de los siguientes puntajes:

Factor de Evaluación	Puntaje
Oferta Económica	Hasta 70 Puntos
Factor de Calidad	15 puntos
Apoyo a la Industria Nacional	Bienes nacionales: 10 puntos Bienes extranjeros: 5 puntos
Proponentes con trabajadores con discapacidad	1 puntos
Emprendimiento y empresas de mujeres	4 puntos
Puntaje total máximo	100 puntos

"6. Se modifica el numeral 10.4 del Análisis Preliminar sobre el factor ponderable de APOYO A LA INDUSTRIA NACIONAL, el cual quedará de la siguiente manera:

"10.4. TERCER FACTOR DE ESCOGENCIA – APOYO A LA INDUSTRIA NACIONAL Según lo previsto en la Ley 816 de 2003, así como en el artículo

2.2.1.2.4.1.3. del Decreto 1082 de 2015, TRANSCARIBE S.A. evaluará el Apoyo de la Industria Nacional en el siguiente sentido:

a. Se otorgará el puntaje definido de 10 puntos, cuando el bien objeto del Contrato de Provisión (la Flota) ostente la calidad de Bien Nacional, en los términos del Decreto 2680 de 2009.

b. La acreditación de la calidad referida en el Numeral anterior, deberá hacerse conforme a lo establecido en el Decreto 2680 de 2009. Es decir, con el respectivo Registro de Productores de Bienes Nacionales del bien ofrecido.

c. Acuerdos Comerciales Vigentes Aplicables a TRANSCARIBE S.A.: Ninguno.

d. En caso de presentarse propuesta donde los vehículos de una tipología acrediten la calidad de bien nacional y los de la otra tipología no; se aplicará la siguiente fórmula para otorgar el puntaje:

$$INProv\ j = (\%VAINart \times 9\%) + (\%VAINpadr \times 36\%) + (\%VAIMbust \times 55\%)$$

Ítem	Descripción
<i>INProv j</i>	Corresponde al puntaje por industria nacional obtenido por el Proponente de Provisión j en la Propuesta presentada.
<i>%VAINart</i>	Corresponde al porcentaje de valor agregado nacional de tipología Articulado.
<i>%VAINpadr</i>	Corresponde al porcentaje de valor agregado nacional de tipología Padrón.
<i>%VAIMbust</i>	Corresponde al porcentaje de valor agregado nacional de tipología Busetón.

Para los proponentes que acrediten la calidad de **bien extranjero**, se le otorgará un puntaje de cinco (5) puntos, de conformidad con lo establecido en la ley 816 de 2003 artículo 2. Dentro de categorización de bien extranjero, se incluyen las siguientes opciones:

a) Cuando toda la carrocería se fabrique en Colombia y el chasis sea importado.

b) El bien es extranjero y se incorpore componente colombiano de servicios profesionales, técnicos y operativos. c) Propuestas que integren componentes de origen nacional (ITS, cargadores, mantenimiento, repuestos)"

De acuerdo con lo anterior, y según las modificaciones emitidas en la ADENDA No. 3, TRANSCARIBE S.A está considerando como bien extranjero un vehículo que se componga de carrocería nacional y chasis extranjero, sin embargo, esto desconoce lo establecido en la legislación Colombiana sobre apoyo a la Industria Nacional, la cual no condiciona a que ambos componentes sean de origen nacional, de acuerdo con lo siguiente:

Ley 816 de 2003 artículo 2°. Las entidades de que trata el artículo 1° asignarán, dentro de los criterios de calificación de las propuestas, un puntaje comprendido entre el diez (10) y el veinte por ciento (20%), para estimular la industria colombiana cuando los proponentes oferten bienes o servicios nacionales.

Decreto 2680 de 2009 en su artículo 1 define: "Bienes Nacionales para efectos del Registro de Productores de Bienes Nacionales. Se entiende como bienes nacionales, aquellos bienes totalmente obtenidos, bienes elaborados con materiales nacionales o productos que sufran una transformación sustancial de conformidad con lo previsto en el presente decreto".

A su vez, en su artículo 4 refiere: "**Transformación sustancial.** Se consideran también bienes nacionales aquellos productos que, no siendo bienes totalmente obtenidos, ni bienes elaborados con materiales nacionales, han sufrido una transformación sustancial. Se entiende que existe una transformación sustancial cuando se cumpla alguno de los siguientes factores:

a) Porcentaje mínimo de Valor Agregado Nacional de conformidad con el artículo 5° del presente decreto.

b) Proceso productivo sustancial de conformidad con los artículos 6° y 7° del presente decreto.

Por su parte, el Artículo 5 del mismo decreto aclara el porcentaje Mínimo de Valor Agregado Nacional precisando: "Un bien se considera nacional cuando su valor agregado nacional sea igual o superior a 40%. Para calcular este porcentaje se aplicará la siguiente fórmula:

Donde:

VAN es el valor agregado nacional expresado como porcentaje.

VMN es el valor de los materiales no originarios adquiridos y utilizados por el productor en la producción del bien determinado ajustado sobre la base CIF.

VT Valor de transacción: es el precio ex fábrica o ex planta.

Parágrafo 1°. Para propósitos de establecer el valor de un material adquirido por el productor en el territorio nacional se utilizará el valor determinado de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo de Valoración Aduanera de la OMC (Ley 170 de 1994) mutatis mutandi.

Parágrafo 2°. Para los fines del Registro de Productores de Bienes Nacionales, este reflejará el porcentaje del valor agregado nacional resultante de la evaluación del bien.

De acuerdo con lo expuesto, los vehículos fabricados por Busscar con carrocería Colombiana y chasis importado, son bienes nacionales bajo la categoría de TRANSFORMACIÓN SUSTANCIAL, motivo por el cual, se le debe otorgar el puntaje diferenciador que contempla la norma en comparación con los bienes extranjeros.

Queda claro que es la norma nacional la que define qué es un bien nacional y un bien extranjero, este último definido erradamente en la convocatoria.